

Нормативные правовые требования к управлению образовательной организацией

Институт образования НИУ ВШЭ
Информационный портал 273-фз.рф

Собственник и учредитель образовательного учреждения

Учредитель: Учредителем является муниципальное образование (субъект Российской Федерации, Российская Федерация).

Полномочия и функции выполняет ...

Собственник: Собственником имущества является муниципальное образование (субъект Российской Федерации, Российская Федерация).

Полномочия и функции выполняет ...

Регулирование по Закону РФ «Об образовании 1992 г.



Статья 35. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями.

2. Управление государственными и муниципальными образовательными учреждениями строится **на принципах единоначалия и самоуправления.**

Формами **самоуправления** образовательного учреждения являются совет образовательного учреждения, попечительский совет, общее собрание, педагогический совет и другие формы. **Порядок выборов органов самоуправления образовательного учреждения и их компетенция определяются уставом** образовательного учреждения

2.1. В части, не урегулированной законодательством Российской Федерации, **порядок формирования органов управления образовательного учреждения и их компетенция определяются уставом** образовательного учреждения.

5. Разграничение полномочий между советом образовательного учреждения и руководителем образовательного учреждения определяется уставом образовательного учреждения.

Регулирование по Федеральному закону № 273-ФЗ



Статья 26. Управление образовательной организацией

2. Управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

4. В образовательной организации **формируются коллегиальные органы управления**, к которым относятся **общее собрание (конференция) работников** образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), **педагогический совет** (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), **а также могут формироваться** попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и **другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом** соответствующей образовательной организации.

Регулирование по Федеральному закону № 174-ФЗ

Статья 10. Наблюдательный совет автономного учреждения

Статья 11. Компетенция наблюдательного совета автономного учреждения

Статья 12. Порядок проведения заседаний наблюдательного совета автономного учреждения

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Письмо Минобрнауки России от 14.02.2014 № ВК-262/09 «О методических рекомендациях о создании и деятельности советов обучающихся в образовательных организациях»

Письмо Минобрнауки России от 18.11.2013 № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации»

Письмо Минобрнауки России от 14.05.2004 № 14-51-131/13 «О Методических рекомендациях по функциям, организации и работе управляющих советов общеобразовательных учреждений»

Региональные (муниципальные) нормативные правовые акты.

Например, Закон г. Москвы от 20.06.2001 № 25 «О развитии образования в городе Москве» и Приказ Департамента образования города Москвы от 25.01.2013 № 13 «Об утверждении примерного положения об управляющем совете образовательного учреждения, подведомственного Департаменту образования города Москвы»

Действующее законодательство города Москвы закрепило следующие правила и принципы управления образованием:

учреждения вправе создавать попечительский совет и (или) фонд попечителей

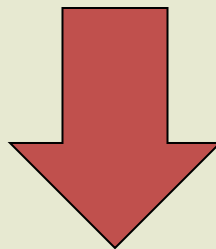
Попечительский совет является формой самоуправления государственного образовательного учреждения

Управляющий совет является коллегиальным органом управления, реализующим принцип государственно-общественного характера управления образовательным учреждением и осуществляющим в соответствии с уставом решение отдельных вопросов, относящихся к компетенции образовательного учреждения

Предварительные выводы:

обязательными органами коллегиального управления в ОУ являются общее собрание работников, Педагогический совет

законодательство РФ не предусматривает в обязательном порядке создание Управляющих советов в ОУ



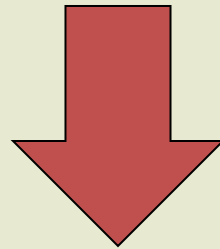
законодательство Российской Федерации позволяет исключить из устава ОУ Управляющий совет как орган управления

НО

Окончательные выводы:

устав утверждается учредителем ОУ

например, в городе Москве действует приказ Департамента образования города Москвы от 25.01.2013 № 13 «Об утверждении примерного положения об управляющем совете образовательного учреждения, подведомственного Департаменту образования города Москвы»



Управляющий совет как орган управления в уставе
будет (может) сохранен

При сохранении Управляющего совета
проводим разграничение полномочий между
органами управления и директором ОУ

Директор ОУ	Общее собрание работников ОУ	Педагогический совет ОУ	Управляющий совет ОУ	Иные органы управления
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-
-	-	-	-	-

Помним:

- полномочия не должны дублироваться
- полномочия конкретны, понятны
- решения исполнимы

Регулирование по Федеральному закону № 273-ФЗ



Статья 26. Управление образовательной организацией

В целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся **по вопросам управления** образовательной организацией **и при принятии** образовательной организацией **локальных нормативных актов**, затрагивающих их права и законные интересы, **по инициативе обучающихся**, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в образовательной организации:

создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), **советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся** или иные органы

Обязательный учет мнения советов при:

Принятии локальных нормативных актов,
Выборе меры дисциплинарного взыскания в отношении обучающегося

Регулирование по Федеральному закону № 273-ФЗ



Статья 26. Управление образовательной организацией

Устанавливаются **уставом** образовательной организации в соответствии с законодательством РФ:

фото

- **структура;**
- **порядок формирования;**
- **срок полномочий и компетенция**

органов управления образовательной организацией,

фото

порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации

Органы управления образовательной организацией общего образования

Обязательные органы

Руководитель (директор, заведующий и т.д.)

Общее собрание (конференция) работников образовательной организации

Педагогический совет

Комиссия по урегулированию споров (ст. 45)

Комиссия по урегулированию споров

Комиссия создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания

Комиссия создается из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии)

Управление образовательной организацией.

Вопросы



Обязательно ли создавать такие органы, как управляющий совет, совет школы и т.д.?



Согласно ч. 4 ст. 26 Федерального закона № 273-ФЗ в образовательной организации могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные уставом соответствующей образовательной организации. Использование законодателем слова «могут» означает, что данные органы создавать не обязательно.

Управление образовательной организацией.

Вопросы



Может ли коллегиальный орган управления образовательной организации, например, управляющий совет, выступать от имени этой организации?



Может, если такое право данному органу предоставлено уставом образовательной организации.

Управление образовательной организацией.

Вопросы



Является ли комиссия по урегулированию споров органом управления?



Нет, не является, поскольку по своей сути она не принимает никаких управленческих решений.

Советы обучающихся, советы родителей обучающихся



При принятии **локальных** нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников ОО, **учитывается мнение** советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в ряде случаев представительных органов работников (при их наличии)

Соотношение органов управления и органов, выражающих мнение

Совет обучающихся как орган выражения мнения:

- Внешняя по отношению к образовательной организации структура
- Создается обучающимися, независимо от позиции администрации и учредителя
- Структура, полномочия и т.п. не регламентируются на уровне образовательной организации
- С образовательной организацией взаимодействует (учет мнения) по строго определенным законом вопросам

Комитет (например) обучающихся как коллегиальный орган управления:

- Орган управления образовательной организацией
- Создается путем закрепления в уставе, т.е. с обязательного согласия учредителя (и, скорее всего, администрации). Для создания не обязателен
- Структура, полномочия и т.п. фиксируются в уставе
- Вправе действовать от имени образовательной организации
- Компетенция зафиксирована в уставе

Структура образовательной организации

Образовательные организации самостоятельны в формировании своей структуры, если иное не установлено федеральными законами.

Создание филиалов ГОУ, находящихся в ведении субъекта РФ, или МОУ на территории другого субъекта РФ или территории муниципального образования осуществляется по согласованию соответственно с органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, по месту нахождения создаваемого филиала.

Представительство образовательной организации открывается и закрывается образовательной организацией.

Компетенция образовательной организации



фото

Образовательные организации свободны в определении содержания образования, выборе учебно-методического обеспечения, образовательных технологий по реализуемым ими образовательным программам

Образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ, иными нормативными правовыми актами РФ и уставом образовательной организации

фото

КОМПЕТЕНЦИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (НАЧАЛО)

Компетенция образовательной организации

разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов

материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с ФГОС, ФГТ, образовательными стандартами

предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования

установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами РФ

прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников

разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации

Компетенция образовательной организации

разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации

прием обучающихся в образовательную организацию

фото

определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, а также учебных пособий, допущенных к использованию

осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения

фото

индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ, а также хранение в архивах информации об этих результатах на бумажных и (или) электронных носителях

использование и совершенствование методов обучения и воспитания, образовательных технологий, электронного обучения

фото

Компетенция образовательной организации

проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования

обеспечение в образовательной организации, имеющей интернат, необходимых условий содержания обучающихся

создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации

организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом

приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации

Компетенция образовательной организации

содействие деятельности общественных объединений обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, осуществляемой в образовательной организации

фото

организация научно-методической работы, в том числе организация и проведение научных и методических конференций, семинаров

обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети "Интернет"

фото

иные вопросы в соответствии с законодательством Российской Федерации

фото